проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ПЕРВОМАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_.01.2019 № \_\_\_

х. Малотокмацкий

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Первомайского сельского поселения**

**на 2020 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Первомайского сельского поселения от 29.06.2016 № 188 (в ред. решения от 27.11.2017 № 72) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Первомайском сельском поселении», а также постановлением Администрации Первомайского сельского поселения от 04.06.2019 № 67 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Первомайского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Червяковой Г.Г. совместно со специалистами Администрации Первомайского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2020 – 2022 годы, утвержденных настоящим постановлением.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Первомайского сельского поселения М.Н. Левочкин

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Администрации Первомайского

сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение  к постановлению |
|  |  | Администрации  Первомайского сельского поселения |

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Первомайского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Первомайского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Первомайского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Первомайского сельского поселения.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района.

В 2018 году объем доходов составил 11787,8 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 836,1 тыс.рублей, или на 7,6 процентов.

Расходы составили 11925,9 тыс. рублей, с ростом на   
1765,6 тыс.рублей, или на 17,4 процента.

По результатам исполнения бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района сложилось превышение расходов над доходами в сумме 138,1 тыс.рублей.

С 1 января 2020 года в отношении муниципальных образований применяются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части установления налоговых расходов, которые будут распределены по муниципальным программам Первомайского сельского поселения.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, будет формироваться перечень муниципальных налоговых расходов поселения, проводиться оценка муниципальных налоговых расходов поселения, с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Безвозмездные поступления в бюджет Первомайского сельского поселения Миллеровского района в 2018 году составили 3363,6 тыс.рублей, с ростом к 2017 году на 1262,0 тыс.рублей, или на 60,1 процентов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района

Бюджет Первомайского сельского поселения Миллеровского района формируется на основе муниципальных программ.

В 2018 году на реализацию 9 муниципальных программ Первомайского сельского поселения направлено 11704,2 тыс.рублей, или более 90 процентов всех расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, распоряжением Администрации Первомайского сельского поселения от 05.06.2019   
№ 32 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Первомайского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района и сокращению муниципального долга Первомайского сельского поселения до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012   
№ 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью   
1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Первомайского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

2.3. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу, в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

разработка бюджета на основе муниципальных программ Первомайского сельского поселения Миллеровского района;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Первомайского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020 – 2022 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

повышение качества бюджетного планирования;

управление муниципальными финансами;

соблюдение надлежащей финансовой дисциплины.

Глава Администрации

Первомайского сельского поселения М.Н. Левочкин