РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ПЕРВОМАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

### АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.11.2016 106

х. Малотокмацкий

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Первомайского сельского поселения на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Первомайского сельского поселения от 29.06.2016 № 188 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Первомайском сельском поселении», а также постановлением Администрации Первомайского сельского поселения от 15.04.2016 № 25 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Администрация Первомайского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов (Червяковой Г.Г.) обеспечить разработку проекта бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

 3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

 4. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

 5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю

за собой.

Глава Администрации Первомайского

сельского поселения М.Н. Левочкин

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение к постановлению Администрации Первомайского сельского поселения от 10.11.2016 №106

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Первомайского сельского поселения

на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации и Ростовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Первомайском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Первомайского сельского поселения от 16.04.2014 № 24.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 года.

Бюджетная политика, проводимая Первомайским сельским поселением, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Первомайского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района.

По итогам 2015 года исполнение бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района составило: по доходам – 10324,2 тыс. рублей, со снижением относительно уровня 2014 года – на 1363,6 тыс. рублей или на 11,7 процента, и по расходам – 10343,5 тыс. рублей, с уменьшением на 1625,8 тыс.рублей, или на 15,7 процента. Дефицит составил – 19,3 тыс.рублей, в целях покрытия дефицита были привлечены остатки, сложившиеся по состоянию на 01.01.2016.

Основными доходными источниками бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района являлись: налог на доходы физических лиц, составляющий 48,2 процента в общей сумме собственных доходов, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 10,0 процентов, налог на имущество 28,9 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Первомайского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику и культуру в 2015 году составили 4135,6 тыс.рублей, или 40,0 процентов всех расходов бюджета. Снижение к уровню 2014 года составило 178,5 тыс. рублей, или 4,1 процента.

По итогам I полугодия 2016 года исполнение бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района составило: по доходам – 5426,3 тыс. рублей, или 49,5 процента к годовому плану, по расходам – 5080,3 тыс. рублей, или 45,8 процентов к годовому плану. Налоговые и неналоговые доходы составили 3981,3 тыс. рублей с ростом к уровню прошлого года на 782,3 тыс. рублей, или на 24,4 процента.

Администрацией Первомайского сельского поселения Миллеровского района обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Администрации Первомайского сельского поселения Миллеровского района от 29.11.2013 № 106 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга в Первомайском сельском поселении до 2017 года».

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Первомайского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Первомайского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Первомайского сельского поселения, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений Первомайского сельского поселения.

Новациями бюджетного процесса стало внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной

политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Первомайского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района, выполнение принятых обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста Первомайского сельского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Первомайского сельского поселения Миллеровского района в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района собственными доходами.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Первомайского сельского поселения, направленных на развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга и дефицита), во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Первомайского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Первомайского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Первомайского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Первомайского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Первомайского сельского поселения.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период (2017-2019 годы), что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации. В их числе приоритетным направлением является повышение заработной платы работникам бюджетного сектора.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 года в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск непервоочередных расходов, обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Первомайского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Первомайского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета поселения, повышению выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов, эффективности использования бюджетных средств.

Для этого на региональном уровне предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту бюджетов поселений и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

В свою очередь, поселением будет продолжена работа, направленная на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собраний депутатов Первомайского сельского поселения о бюджете Первомайского сельского поселения Миллеровского района и об отчете об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района, а также размещение проектов решений в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

Глава Администрация

Первомайского сельского поселения М.Н. Левочкин